



por un planeta vivo

DMA, política agraria y desarrollo Rural

Cuenca Azul. Nov 2009

Celsa Peiteado Morales

WWF España

agricultura@wwf.es





por un planeta vivo

Regadío y DMA





Regadio y agua

Problemas agua y regadío

- Sobreexplotación/ salinización masas de agua:13% superficie regadío en acuíferos sobreexplotados o en riesgo de salinización
- Contaminación (fertilizantes y plaguicidas)
- Ocupación DPH
- Colmatación por prácticas erosivas

Herramientas

- Buenas Prácticas (fertilización, regadío, lucha contra erosión)
- Modernización de regadíos (incluyendo toma decisión riego)
- Recuperación de costes
- Dentro de la Política agraria: condicionalidad, medidas desarrollo rural, setos vivos.





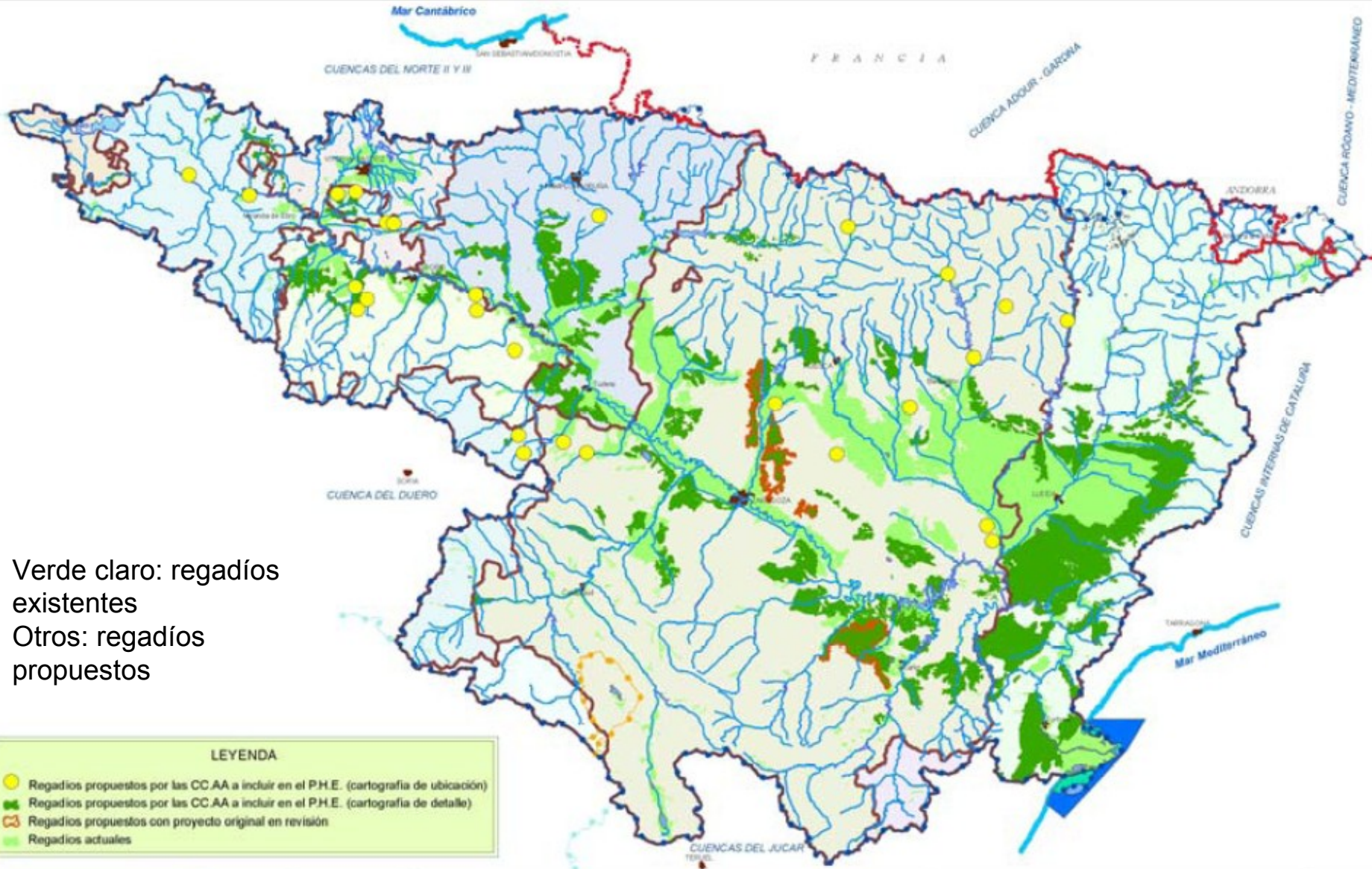
Regadío Cuenca Ebro

Herramientas

- Superficie regadío con derecho 908.657 ha; efectivamente regada 700.000 ha. Principales cultivos: herbáceos (alfalfa, maíz, arroz)
- Demanda actual agua regadío: 7.339 hm³/año
- Déficit: 950 hm³/año por “insuficientes recursos hídricos en margen derecha y falta de regulación en margen izquierda”

| Comunidad Autónoma | Regadíos potenciales Has. | Demandas Hm ³ | Reservas | Recursos | Modernización regadío has |
|--------------------|---------------------------|--------------------------|--------------------|--------------|---------------------------|
| | | | Comunidad Autónoma | | |
| Cantabria | 1.627 | 2 | | | - |
| Castilla León | 11.380 | 48 | | | - |
| País Vasco | 1.910 | 3 | | | - |
| La Rioja | 23.762 | 64 | | | 52.092 |
| Navarra | 55.559 | 343 | | | 16.590 |
| Aragón | 184.620 | 977 | | | 249.000 |
| Cataluña | 145.825 | 585 | | | 182.427 |
| Total | 402.166 | 2.022 | 1.051 | 3.073 | 500.109 |

Y a futuro...





por un planeta vivo

Herramientas de la Política Agraria que puede contribuir a los objetivos de la DMA

Condicionalidad

Medidas desarrollo rural

Directiva Nitratos

Planes de modernización regadíos





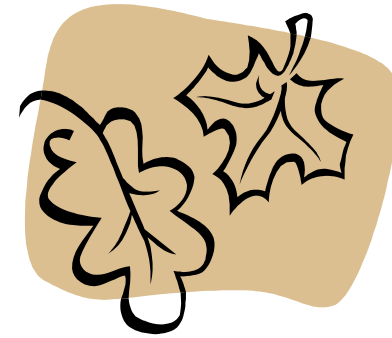
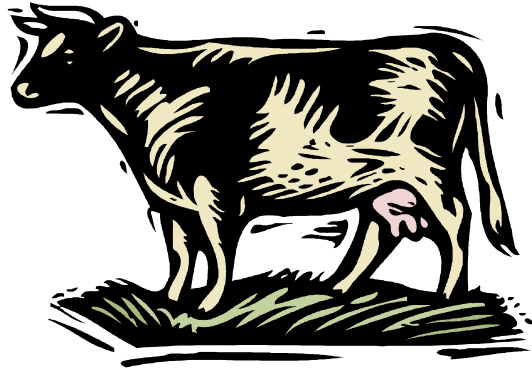
por un planeta vivo

Condicionalidad





PAC



Pilar 1. Medidas de mercado

(pagos directos, medidas intervención...)



Condicionalidad (R.D. 486/2009)

Pilar 2. Desarrollo Rural

Legislación (RLG) y buenas prácticas agrarias (BCAM) a cumplir por beneficiarios de los pagos directos de la PAC y de algunas medidas desarrollo rural.





Condicionalidad. BCAM

- No verter **materiales residuales**, ni aplicar **agroquímicos**, **lodos**, **compost**, **purines** o **estiércol** sobre **terrenos encharcados** o con **nieve**, ni sobre **aguas corrientes** o **estancadas**.
- Explotaciones ganaderas en estabulación permanente o semipermanente
 - Utilizar **tanques de almacenamiento** o **fosas**, **estercoleros** y **balsas impermeabilizadas**, **estancas** y con **capacidad adecuada** o, disponer de justificación del sistema de retirada de los estiércoles y purines de la explotación.
- En **regadío** el agricultor deberá **acreditar su derecho de uso de agua de riego** concedido por la Administración hidráulica competente.
- Obligación de los concesionarios de disponer de **sistemas de control del agua de riego**, garantizando **información** precisa sobre **caudales** de agua efectivamente **utilizados**.
- Y a partir de 2012: Obligatoria creación de **franjas de protección en márgenes de ríos**





Condicionalidad. RLG-Medio ambiente

| | | |
|----|---|----------------------------------|
| 1. | Directiva 79/409/CEE del Consejo, de 2 de abril de 1979, relativa a la conservación de las aves silvestres (DO L 103 de 25.4.1979, p. 1) | Artículos 3, 4 (1,2,4), 5, 7 y 8 |
| 2. | Directiva 80/68/CEE del Consejo, de 17 de diciembre de 1979, relativa a la protección de las aguas subterráneas contra la contaminación causada por determinadas sustancias peligrosas (DO L 20 de 26.1.1980, p. 43) | Artículos 4 y 5 |
| 3. | Directiva 86/278/CEE del Consejo, de 12 de junio de 1986, relativa a la protección del medio ambiente y, en particular, de los suelos, en la utilización de los lodos de depuradora en agricultura (DO L 181 de 4.7.1986, p. 6) | Artículo 3 |
| 4. | Directiva 91/676/CEE del Consejo, de 12 de diciembre de 1991, relativa a la protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos utilizados en la agricultura (DO L 375 de 31.12.1991, p. 1) | Artículos 4 y 5 |
| 5. | Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres (DO L 206 de 22.7.1992, p. 7) | Artículos 6, 13, 15 y 22 (b) |





Condicionalidad y Plan de Cuenca

Objetivo:

- **Mejorar coordinación** entre administraciones para intercambio de información
- **Presionar** para mejorar **control** y ampliar **requisitos** sobre **aguas (DMA)**





por un planeta vivo®

Desarrollo rural





Desarrollo Rural

- **Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural (Reglamento 1698/2005)**
- **Programas de Desarrollo Rural Autonómicos**
- **No más fondos para nuevos regadíos**
- **Medidas:**
 - **Modernización explotaciones (amueblamiento, toma decisión riego)**
 - **Modernización de regadíos (Infraestructuras): Requisitos para asegurar ahorro de agua**
 - 1.000.000 ha – 1.800 hm³ – 1.800 Meuros
 - **Agroambientales (2.100 Meuros), : producción ecológica, fomento cultivos secano transformación y conservación de pastos...**
 - **Natura 2000 y DMA (21.000 euros):** Compensan por lucro cesante (50 – 500 euros/ha)
 - **Otras:** creación sistemas agroforestales, forestación de tierras, capacitación...





Medidas Desarrollo Rural y DMA

| | Pollution | Alterations of hydrologic regimes | Hydro-morphological modification | Soil erosion |
|--|-----------|-----------------------------------|----------------------------------|--------------|
| Rural Development Axis I | | | | |
| Natural disaster & prevention actions (Art. 20 b ((vi)) | 0 | 0 | +++ | +++ |
| Vocational training and information actions (Art. 21) | +++ | +++ | + | +++ |
| Setting up of young farmers (Art. 22) | + | + | 0 | + |
| Early retirement (Art. 23) | + | + | 0 | + |
| Use of advisory services (Art. 24) | +++ | +++ | + | +++ |
| Setting up management, relief and advisory services (Art. 25) | ++ | ++ | + | ++ |
| Modernisation of agricultural holdings (Art. 26) | +++/-- | +++/-- | 0 | +++/-- |
| Improvement of the economic value of forests (Art. 27) | + | + | + | + |
| Infrastructure related to the development and adaptation of agriculture and forestry (Art. 30) | ++/-- | ++/-- | -- | ++/-- |
| Meeting standards based on community legislation (Art.31) | +++ | +++ | ++ | +++ |
| Semi-subsistence farming (Art. 34) | +/- | +/- | 0 | +/- |

+++ very relevant (positive) --- very relevant (negative) 0 not relevant
 ++ relevant (positive) -- relevant (negative)
 + indirect linkage (positive) - indirect linkage (negative)

Fuente: www.ecologic.de

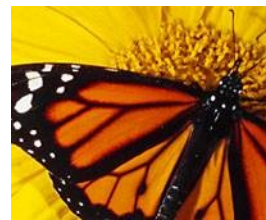




Medidas Desarrollo Rural y DMA (cont)

| | Pollution | Alterations of hydrologic regimes | Hydro-morphological modification | Soil erosion |
|--|-----------|-----------------------------------|----------------------------------|--------------|
| Rural Development Axis II | | | | |
| Natural handicap payments in mountain areas and payments in other areas with handicaps (Art. 37) | ++ | ++ | ++ | ++ |
| NATURA 2000 payments and payments linked to the WFD (Art. 38) | +++ | +++ | +++ | +++ |
| Agri-environmental payments (Art. 39) | +++ | +++ | +++ | +++ |
| Non-productive investments (Art. 41) | ++ | ++ | ++ | ++ |
| First afforestation of agricultural land (Art. 43) | +++ | ++/-- | +++ | +++ |
| First establishment of agroforestry systems on agricultural land (Art. 44) | +++ | ++ | +++ | +++ |
| First afforestation of non- agricultural land (Art. 45) | ++ | ++/-- | +++ | +++ |
| Natura 2000 payments (Art. 46) | + | + | + | + |
| Forest-environment payments (Art. 47) | +++ | +++ | +++ | +++ |
| Restoring forestry potential and introducing prevention actions (Art. 48) | 0 | 0 | + | 0 |
| Non-productive investments (Art. 49) | ++ | ++ | ++ | ++ |
| Rural Development Axis III | | | | |
| Conservation and upgrading of the rural heritage (Art. 57) | ++ | ++ | + | ++ |
| Skills acquisition and animation (Art. 59) | +/- | +/- | +/- | +/- |

Fuente: www.ecologic.de





Desarrollo rural y Plan de Cuenca

Objetivo

- **Seguimiento financiación nuevas transformaciones, exigir no aumento de superficie regada ni de dotaciones de agua preexistente en las modernizaciones financiadas con FEADER.**
- **Informar** a Organismo de Cuenca (en Plan de Cuenca sólo agroambientales y modernización de regadíos)
- **Revisión intermedia PDR (2010)**, oportunidad incluir nuevas medidas y solicitar priorización en masas de agua en riesgo





por un planeta vivo®

Directiva 91/676

Contaminación Aguas por Nitratos Agrarios





11,9% territorio nacional en ZVCN

- Capital de provincia
- ∩ Ámbito Confederaciones Hidrográficas
- Zonas vulnerables designadas.

Tabla 1.4.2 Contaminación por nitratos en aguas subterráneas.

PORCENTAJE DE ESTACIONES CON CONCENTRACIÓN DE NITRATOS SUPERIOR A 50 mg/l (AÑO 2005)

| Demarcación Hidrográfica | % | Demarcación Hidrográfica | % |
|--------------------------|-------|--------------------------|-------|
| Norte* | 0 | Guadalquivir | 30,17 |
| Duero | 9,85 | Segura | 9,23 |
| Tajo | 10,15 | Júcar* | 28,39 |
| Guadiana | 35 | Ebro | 12,05 |

*Cifra correspondiente a 2003.

Fuente: MMA





Directiva Nitratos

- **Objetivo:** reducir, corregir, prevenir contaminación de aguas por nitratos de origen agrario.
- En **explotaciones en ZVCN es obligatorio cumplir** con las **medidas** establecidas en **programas de actuación** →
 - **Cuaderno de explotación** cumplimentado
 - **Depósitos** con capacidad suficiente y estanques para **almacenamiento de estiércoles y ensilados.**
 - Respetar **periodos de prohibición** para aplicación de **fertilizantes.**
 - Respetar **cantidades máximas** de distribución de **estiércol** por hectárea.
 - **No aplicar fertilizantes** en una banda mínima **próxima** a cursos de **agua**, según la anchura establecida en el programa





Directiva Nitratos

Además: **insuficiente designación de ZVCN**

- Aragón:
 - Ampliación zona “Ebro III, río Arba y los acuíferos del Gállego
 - Acuífero del Zinca
 - Embalse de Mequinenza
- Cataluña
 - Ampliación zona vulnerable acuífero del Segre
 - Curso bajo del Ebro y su delta
- La Rioja
 - Acuífero del río Oja y todo el área aluvial y los territorios que drenan en el acuífero del río Ebro (incluye también parte de Navarra)

...O planes de acción de ZVCN insuficientes





Directiva Nitratos y Plan de Cuenca

- Solicitar cumplimiento y control de buenas prácticas en ZVCN
- Solicitar, si es el caso, designación nuevas ZVCN o ampliación de los requisitos de los planes de acción
- Coordinación entre administraciones competentes (agricultura, medio ambiente y Confederaciones Hidrográficas)





por un planeta vivo®

Planes y Programas de Regadíos





Consideraciones ambientales Planes Regadíos

- **Cierre plan nacional regadíos**
 - Art. 7. Consideraciones ambientales (setos vivos y lagunaje)
 - ¿Se está cumpliendo?
- **Plan de Choque 2006-2008:**
 - ¿Dónde están los 1.200 hm³ ahorrados?
 - WWF y el defensor del pueblo
- **Futura Estrategia Nacional de Regadíos...**





Cierre Plan Nacional Regadíos

- Art. 7. RD 1725/2007. En todas las obras a realizar por la Admon. Competente a través del instrumento de actuación que elija en su caso, se tendrá como elemento prioritario la **creación de setos vivos en las lindes, la regeneración de elementos de lagunaje** y cuantas medidas sean necesarias para mejorar y conservar la flora y fauna de la zona de actuación

SEIASA del Nordeste

| Zona | Presupuesto M€ | Capital S. SEIASA M€ | Superficie Ha | Ahorro de agua hm ³ /año |
|--|-------------------|----------------------------|------------------|---|
| Río Ebro de Alfaro, sección III (La Rioja) | 8,975 | 4,500 | 1.044 | 2,00 |
| Acequia Gaén (Teruel) . | 8,650 | 4,400 | 2.200 | 4,21 |
| Sangarrén (Huesca) . . . | 7,896 | 4,000 | 1.969 | 3,76 |
| Riegos de Bárdenas, s.5 Biota (Zaragoza) | 9,625 | 4,900 | 1.197 | 2,29 |
| Valls (Tarragona) | 5,181 | 2,600 | 226 | 0,43 |
| Total | 40,327 | 20,400 | 6.636 | 12,69 |

Guía setos vivos (WWF – Global Nature) y Elementos lagunaje (SEO)





Plan de Choque

Art 9. RD 287/2006. Ahorro de agua. El ahorro de agua producido se podrá utilizar para consolidar la superficie regable existente o la garantía e riego en los términos que se establezcan, en su caso, en el correspondiente convenio con los concesionarios – inversores privados del área y de acuerdo con las determinaciones del TRLA.

En ningún caso se podrá aumentar la delimitación de los polígonos y superficies de riego existentes, aplicándose, asimismo, el ahorro producido a la satisfacción de las necesidades medioambientales en el ámbito considerado y en la mejora de la garantía del abastecimiento a poblaciones.





Planes de Regadío y Plan de Cuenca

- Revisar si nos afectan las obras del RD Cierre PNR y solicitar restauración setos vivos y elementos lagunaje
- Revisar si nos afectan obras del Plan de Choque de Modernización, solicitar revisión concesional y no aumento de superficie actualmente regada

Además

- Cierre pozos ilegales
- No nuevas transformaciones (impacto sobre aguas, también hábitats, especies, paisaje...)
- Aplicación principio recuperación de costes
- Revisión concesional tras modernización regadíos y otras propuestas WWF (formación, plan de restauración ambiental...)





por un planeta vivo®

Resumiendo...y algo más





Sobre el Plan de Cuenca

- Planificación hidrológica al servicio de los intereses sectoriales (ejem. agricultura)
- Total desconexión con las medidas de la PAC (No menciona condicionalidad y raramente desarrollo rural o nitratos)
- Ojo a los apartados de “Asignación de recursos”
- Otros artículos a mirar con lupa:
 - Art. 56. Concesiones agua de riego
 - Art. 105. Normas básicas modernización regadíos: Supeditan revisión concesional acuerdo previo con CC.RR.
 - Anexo 5. Objetivos ambientales por masa, medidas y excepciones (no para todas)
 - Anexo 7.2. Dotaciones y necesidades hídricas de riego
 - Anexo 10. Programa de medidas
 - A.3. Plan de choque para control de captaciones (no menciona la condicionalidad)
 - A.6. Planes de medidas agroambientales (deja fuera otras medidas de desarrollo rural)
 - A.8. Modernización de regadíos (dónde va a parar el agua ahorrada)
 - A.12. Propuesta Federación regantes Ebro para mejora agroambiental de los regadíos (no se detalla)
 - A.21. Cambio climático
 - B.1. Satisfacción de usos agrarios
 - Anexo 11. Recuperación de costes





Documentación de apoyo

- Documento WWF sobre modernización de regadíos
- Documento WWF PAC y DMA, alegaciones a planes de cuenca
- Guía setos vivos (pendiente permiso MARM)
- Guía Medidas desarrollo rural y objetivos ambientales





por un planeta vivo

www.
wwf
.es

Gracias por vuestra atención

